

# Crónicas del trabajo #8

ITRAS

Instituto de Ciencias Sociales  
del Trabajo y Acción Sindical

diciembre 2025  
ISSN: 2524-9371



# Crónicas del trabajo#8

S U M A R I O

03

## EDITORIAL

El mercado  
de trabajo durante  
el gobierno de  
La Libertad Avanza

04

## PANORAMA SOCIOECONÓMICO Y LABORAL

La actividad y  
el empleo

06

## EVOLUCIÓN Y PERFIL DEL EMPLEO EN LA ARGENTINA

Evolución general  
del mercado de trabajo

El mercado de  
trabajo argentino  
El regreso del fantasma  
del desempleo

02

19

## PERSPECTIVA DEL MERCADO DE TRABAJO Y LAS POLÍTICAS DE EMPLEO

Prospectiva del  
mercado laboral:  
lo que viene

## ITRAS

Instituto de Ciencias Sociales  
del Trabajo y Acción Sindical

STAFF DE  
CRÓNICAS DE TRABAJO

DIRECCIÓN DE CONTENIDOS

Guillermo **Zuccotti**  
Pablo **Granovsky**

EQUIPO EDITORIAL

Daniel **Contartese**  
Marina **Gerolimetti**  
Nicolás **Chuchco**  
Nara **Alvarez**  
Julieta **Constantino**



**UNTREF**  
UNIVERSIDAD NACIONAL  
DE TRES DE FEBRERO

El ITRAS es una iniciativa de la UNTREF y la Fundación UOCRA. Su objetivo es la cooperación institucional entre el ámbito académico y el sindical para el desarrollo de acciones de formación e investigación social, económica y jurídica en el área del trabajo, el empleo, las relaciones laborales y la estructura productiva.

AUTORIDADES DEL ITRAS

CONSEJO ACADÉMICO ASESOR

Gerardo **Martínez**  
Martín **Kaufmann**

CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN

Pablo **Jacovkis**  
Gustavo **Gándara**  
Guillermo **Zuccotti**  
Fernanda **Miguel**

DIRECTOR DEL ITRAS

Diego **Masello**

# El mercado de trabajo durante el gobierno de La Libertad Avanza

**Diego Masello**

Director del Instituto de Ciencias Sociales del Trabajo y Acción Sindical



En nuestro número anterior de **Crónicas del Trabajo**, analizábamos la situación del mercado de trabajo en el primer año del gobierno de Milei. Centralmente la evolución de los problemas del empleo frente al ajuste fiscal y al proceso de búsqueda de estabilización de la economía. Allí se consideraron el reacomodamiento de precios relativos, el ajuste fiscal y la política cambiaria y monetaria, como marco para el análisis de los principales problemas del empleo que afectan a la mayor parte de la población.

En este nuevo número, se busca analizar la situación del empleo en parte del año 2025, como marco general para la caracterización de la evolución del mercado de trabajo y de los problemas socioeconómicos que tienen lugar. En términos globales es importante el punto de inflexión generado a partir del acuerdo con el FMI, en el cambio del crawling peg a un régimen de flotación entre bandas, con sus impactos en términos monetarios, cambiarios y fiscales.

A partir de ello, interesa analizar lo ocurrido en los últimos meses donde puede observarse que el nivel de precios tendió a desacelerarse, pero la actividad también y de manera heterogénea. Este marco, permite poder hacer un balance de la evolución de los problemas del empleo en el transcurso del 2025, donde se observa un aumento de la desocupación abierta respecto del primer trimestre del 2024 de 4,4% y de los independientes informales en 10,9% (EPH, INDEC). Por su parte, en el primer trimestre de 2025 se registraron 12,8 millones de trabajadores registrados en la seguridad social, presentando una caída del 3,5% con respecto al mismo trimestre del año anterior.

**...En términos estructurales, continúan las tendencias de deterioro del precariado que denominamos de segundo orden (el que posee mayores dificultades para pasar a un trabajo formal, moderno y calificado).**

Como señalamos en el número anterior, se observó a lo largo de la gestión libertaria, un cambio en la composición de la precariedad laboral, sobre todo en el universo de los ocupados. En términos estructurales, continúan las tendencias de deterioro del precariado que denominamos de segundo orden (el que posee mayores dificultades para pasar a un trabajo formal, moderno y calificado). También continua el incremento global de la Población con Problemas de Empleo (población afectada por el desempleo abierto y oculto, la subocupación, los asalariados registrados pobres, los asalariados no registrados y los independientes informales).#

# La actividad y el empleo

Pablo Granovsky | Nara Alvarez



**Analizando** el comportamiento de la actividad señalábamos en nuestro número anterior un primer trimestre del 2024 muy complicado. Pero luego, se observaba, para el resto del año 2024, un proceso de recuperación lento, gradual, limitado y discontinuo, al considerar los valores intermensuales desestacionalizados. En el transcurso de este año, la actividad comenzó a deteriorarse y en paralelo si consideramos el comportamiento de la industria podemos observar un uso de la capacidad instalada muy bajo llegando incluso a valores del 53% en los momentos más fuertes del ajuste. Esto refuerza la hipótesis de una mayor intensidad de la caída de la actividad.

Este proceso tuvo sus consecuencias en materia de empleo, donde, como señalamos, se observa un incremento de la población desocupada y del precariado de segundo grado<sup>1</sup>. Esto se ve agravado porque el sector formal no genera nuevos puestos de trabajo en el sector privado de la economía y la presión sobre el mercado de trabajo continúa en aumento.

La denominada Fase 3 del programa de estabilización expresa lo acordado con el FMI a partir del abandono del crawling peg del 1% mensual pasando a un régimen de flotación entre bandas, a una reducción de los controles cambiarios y al paso de un programa de control de los agregados monetarios. En otros términos, se liberalizó sustancialmente el acceso al mercado de cambios oficial para personas humanas y en menor medida para personas jurídicas y se pasó a un régimen cambiario de flotación entre bandas. Todo ello con eje en el objetivo político de llegar a las elecciones con un trayecto continuo de desinflación.

A pesar de ello y relacionado con la desaceleración de la inflación los indicadores de pobreza e indigencia mostraron un comportamiento descendente para fines del año 2024 y principios del 2025. En términos generales, se observó una caída en la pobreza de personas (del 52,9% al 38,1%) y una reducción similar en los hogares. En el caso de la indigencia, también se registró una mejora sustancial, con una baja pasando del 18,1% al 8,2% de la población (EPH, INDEC). Relacionado con lo anterior, se puede sostener que esa disminución limitada de la pobreza coexistió con un deterioro general del mercado de trabajo.

**...se puede sostener que esa disminución limitada de la pobreza coexistió con un deterioro general del mercado de trabajo.**

A modo de profundización de lo anterior, podemos observar en las próximas páginas de Crónicas, las principales tendencias asociadas con el deterioro del empleo y sus tendencias estructurales, en el marco de un cambio de régimen cambiario y monetario y en el planteo de profundización del ajuste fiscal vinculado al acuerdo con el FMI.#

1 Es decir, de aquellos que están más alejados de la posibilidad de formalizar sus puestos de trabajo.



# El mercado de trabajo argentino

## El regreso del fantasma del desempleo

Daniel Contartese

**Los** datos de la Encuesta Permanente de Hogares para el primer trimestre de 2025 muestran un incremento significativo de la presión sobre el mercado de trabajo tanto de los desocupados como también de los ocupados que buscan otro empleo. Asimismo, crece también lo que llamamos precariado de segundo grado<sup>2</sup>. Paradójicamente, parecería mejorar la capacidad de compra de los trabajadores asalariados registrados del sector privado<sup>3</sup>. Las problemáticas de la falta de trabajo y del incremento de la ocupación de subsistencia, son muy difíciles de resolver si se tiene en cuenta que el consumo continúa desplomándose, no se generan nuevos puestos de trabajo en el sector privado de la economía y el incremento del tipo de cambio presiona la suba de los precios.

*Las problemáticas de la falta de trabajo y del incremento de la ocupación de subsistencia, son muy difíciles de resolver si se tiene en cuenta que el consumo continúa desplomándose...*

De acuerdo a la Encuesta Permanente de Hogares del primer trimestre de 2025, la tasa de desocupación alcanzó el 7,9% de la población activa, el valor más alto desde la pandemia. Lo que representó a 1,1 millones de personas en el Total de Aglomerados Relevados<sup>4</sup> dentro de la desocupación abierta, registrando un incremento de 4,4% con respecto al año anterior. Esto significa que 48 mil personas se incorporaron a la desocupación. Tal situación es el resultado del incremento mayor de la Población Económicamente Activa (1,4%) con respecto al aumento de los ocupados (1,1%).

La tasa de actividad alcanzó al 48,2%, prácticamente el mismo valor que el año anterior (+0,2 puntos porcentuales). Mientras que la tasa de empleo fue de 44,4%, 0,1 puntos porcentuales (pp.) por encima de la registrada en la encuesta del año anterior. La actividad se mantiene en valores muy superiores a la de 2017 (2,7 pp.), incluso por encima de la registrada en el año 2020 antes de que comience la pandemia.

Otra problemática que se advierte es el significativo número de personas de la población ocupada que busca activamente otro empleo. De acuerdo a los últimos datos del INDEC, 2,3 millones de personas salen a buscar trabajo pese a tener una ocupación. Debido a la necesidad

2 Es decir, de aquellos que están más alejados de la posibilidad de formalizar sus puestos de trabajo.

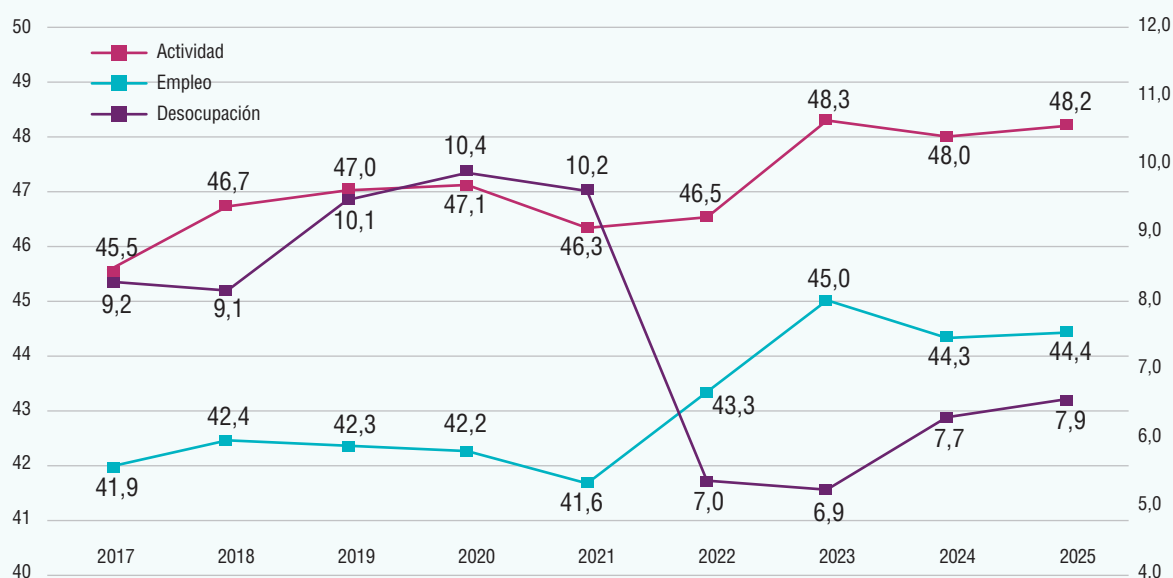
3 Aunque la sensación en los bolsillos de las personas no acompaña los resultados estadísticos, debido a un cambio sustancial en los precios relativos de la composición de la canasta de precios. Como señalamos más abajo, la ponderación de los distintos precios se calcula en base a una canasta de precios que tiene una antigüedad de veinte años.

4 En este número de Crónicas no realizaremos la expansión habitual al total urbano, por falta de datos para poder realizar la comparación con el trimestre anterior de los datos de informalidad todavía ausente en las bases usuarias.

de conseguir empleos de mayor calidad o conseguir otros empleos adicionales que les permitan compensar la pérdida de ingresos. Esto significa que la presión sobre el mercado de trabajo es muy superior a la que se considera habitualmente. Ambas poblaciones (desocupados demandantes más ocupados demandantes) alcanzan a 3,4 millones de personas en el total de aglomerados relevados. Es decir, que la presión sobre el mercado de trabajo se intensifica llegando al 24,0% de la PEA.

Por otro lado, esto expresa una mayor dificultad para los desocupados para poder salir de su situación. Generalmente los empleadores prefieren a personas que se encuentran ocupadas (67,2% de los que buscan), ya que sobre los desocupados sobrevuela la sospecha de que ellos son los únicos culpables de la situación, debido a algún tipo de actitud, falta de capacitación o de voluntad. En el primer trimestre de 2025, del total de los que buscan el 52,9% lo hace para sumar otro trabajo y el 42,6% para cambiar el empleo actual.

**Gráfico 1 > Evolución de las tasas de actividad, empleo y desocupación abierta**  
Total de aglomerados relevados - 2017/2025



Fuente: Laboratorio de Economía y Sociología del Trabajo, ITRAS-UNTREF, en base a datos de la EPH, INDEC.

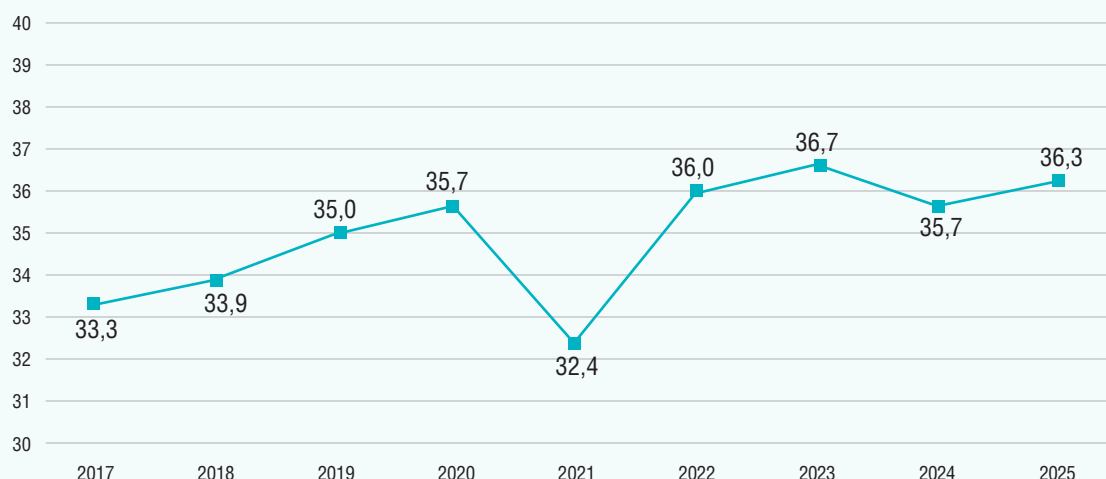
La línea de la tasa de actividad, muestra una tendencia creciente, quiere decir que la población económicamente activa aumenta por encima del incremento vegetativo de la población. Evolucionó desde el 45,5% en el primer trimestre de 2017 a 48,2% en el mismo trimestre de 2025, es decir un crecimiento de 2,7 puntos porcentuales. Esta variación está impulsada principalmente por la incorporación al mercado de trabajo de lo que se conoce como mano de obra secundaria, principalmente por las mujeres y los jóvenes. La literatura sobre este fenómeno hace hincapié en que este grupo de personas, que generalmente están inactivas, se incorporan al mercado de trabajo cuando se reduce de manera significativa el poder adquisitivo de los hogares. Esto es lo que ocurre en nuestro país en los últimos años. Mientras que la tasa de actividad de los varones solamente aumenta 0,7 pp. en los últimos ocho años, entre las mujeres se incrementa 4,3 pp. Por otra parte, también se acrecienta la tasa entre los jóvenes de 15 a 24 años, 2,9 pp.

Asimismo, crece de manera significativa la tasa de empleo no registrado en todo este período. Mientras en el año 2017 la tasa era de 33,3%, en el año 2025 alcanzó a 36,3%, es decir

**... crece de manera significativa la tasa de empleo no registrado en todo este período. Mientras en el año 2017 la tasa era de 33,3%, en el año 2025 alcanzó a 36,3%, es decir 3 pp. más. Esto es uno de los indicadores que demuestra una sustancial precarización del mercado de trabajo argentino ...**

3 pp. más. Esto es uno de los indicadores que demuestra una sustancial precarización del mercado de trabajo argentino. La evolución de este indicador se debe a un incremento muy superior de los asalariados no registrados (24,6%) con respecto a los asalariados registrados (9,6%), en los últimos ocho años.

**Gráfico 2 > Evolución de las tasas de empleo NO registrado**  
Total de aglomerados relevados - Primeros trimestres de 2017/2025



Fuente: Laboratorio de Economía y Sociología del Trabajo, ITRAS-UNTREF, en base a datos de la EPH, INDEC.

Por otra parte, según los datos del Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial – STEySS, en el primer trimestre de 2025 se registraron 12,8 millones de trabajadores registrados en la seguridad social. Observándose una caída del 3,5% con respecto al mismo trimestre del año anterior, aunque 6,3% superior al del mismo trimestre de 2017.

Es decir, que en el último año se perdieron 467 mil puestos de trabajo registrados, 397 mil provenientes del monotributo social (85%). La significativa contracción de esta modalidad obedeció al proceso de reempadronamiento definido para las personas adheridas a programas sociales como el Volver al Trabajo. Además, aquellos que cumplieron con este requisito debieron empezar a abonar la mitad del aporte correspondiente a la obra social, que anteriormente era subsidiado por el Estado Nacional. Si bien este es un aporte relativamente bajo (\$8.356.- por persona adherida), cabe recordar que el monto que cobran los beneficiarios del programa Volver al Trabajo es de \$78.000.-, y está congelado desde diciembre de 2023, habiéndose registrado una inflación acumulada de 155%.

Se advierte, además, que en el último año el único crecimiento observado se produjo entre los independientes monotributistas de 1,4%. Mientras que en los últimos ocho años los monotributistas aumentaron un 38,7%. Esto contrasta con la evolución de los asalariados del sector privado que se redujeron en el último año 0,7% y que comparándolo con el año 2017 sólo se incrementaron un 1,0%. Este comportamiento del monotributo puede estar indicando una precarización encubierta del empleo, donde la incorporación de nuevos trabajadores en las empresas se esté realizando de manera espuria a partir de tomar empleados con la condición de que se adhieran al monotributo y presenten su propia factura. Cuando en realidad estos trabajadores son asalariados, ya que trabajan una cantidad de horas fijas dentro de la empresa, no tienen autonomía en las decisiones productivas, ni pueden imponer el costo de sus remuneraciones.

**... Este comportamiento del monotributo puede estar indicando una precarización encubierta del empleo, donde la incorporación de nuevos trabajadores en las empresas se esté realizando de manera espuria ...**

También se presenta una caída dentro de los asalariados públicos en el último año de 0,9%, pero un incremento de 9,2% en el total del periodo analizado. Cabe recordar que dentro de esta categoría se encuentran los trabajadores de la administración pública nacional, pero también los empleados provinciales y municipales. También se advierte una reducción significativa de las asalariadas de casas particulares. Un 3,5% en el último año y 4,1% en los últimos ocho años.

**Tabla 1 > Evolución de los trabajadores registrados según modalidad ocupacional principal**  
Total país. En miles.

Período	Asalariados privados	Asalariados públicos	Asalariados de casas particulares	Independientes Autónomos	Independientes Monotributo 3/	"Independientes Monotributo Social 3/"	Total
2017	6.194,5	3.123,9	461,1	405,6	1.516,7	382,9	12.084,7
2018	6.274,8	3.166,9	478,9	403,0	1.594,7	421,8	12.340,1
2019	6.143,0	3.168,7	493,1	400,4	1.585,0	351,6	12.141,8
2020	5.975,2	3.212,2	499,4	397,6	1.621,6	364,6	12.070,6
2021	5.840,8	3.241,5	473,9	378,7	1.656,1	361,6	11.952,6
2022	6.061,7	3.338,9	473,4	387,6	1.798,5	439,9	12.500,0
2023	6.314,6	3.410,1	468,2	400,0	1.917,3	604,9	13.115,0
2024	6.299,4	3.442,8	458,2	401,6	2.073,8	641,2	13.317,0
2025	6.253,8	3.412,3	442,2	393,1	2.103,7	244,5	12.849,6
Variación 2025/2024	-0,7%	-0,9%	-3,5%	-2,1%	1,4%	-61,9%	-3,5%
Variación 2025/2017	1,0%	9,2%	-4,1%	-3,1%	38,7%	-36,1%	6,3%

Fuente: Laboratorio de Economía y Sociología del Trabajo. ITRAS-UNTREF, en base a datos de EPH. INDEC.

Con respecto a la población con problemas de empleo (PPE) se advierte una reducción de la misma y simultáneamente un cambio en su composición. En el último año la PPE se redujo en un 7,1%, lo que representa 732 mil personas. Esta reducción se produjo principalmente entre los asalariados registrados pobres, que disminuyeron un 27,0%. Es necesario tener en cuenta que esta reducción se produce al comparar con el mismo trimestre del año anterior cuando el gobierno a partir de una significativa devaluación provocó un aumento notable de los precios provocando una caída estrepitosa del poder adquisitivo de los hogares. Es decir, que puede argumentarse que esta variación en los cálculos de pobreza está sobrevaluada. Algunas de las hipótesis de las razones por las cuales esto sucede son las siguientes: el cambio en la forma de recabar la información sobre los ingresos de la Asignación Universal por Hijo; la inexactitud en las respuestas sobre los ingresos en momentos de grandes variaciones de los precios (esto en referencia al primer trimestre de 2024 cuando la inflación era de 63% intertrimestral); la distorsión de los precios relativos provocados por la política económica de esta administración gubernamental; la incorporación de un mayor número de componentes familiares al mercado de trabajo; etcétera.

**... a partir de una significativa devaluación provocó un aumento notable de los precios provocando una caída estrepitosa del poder adquisitivo de los hogares ...**

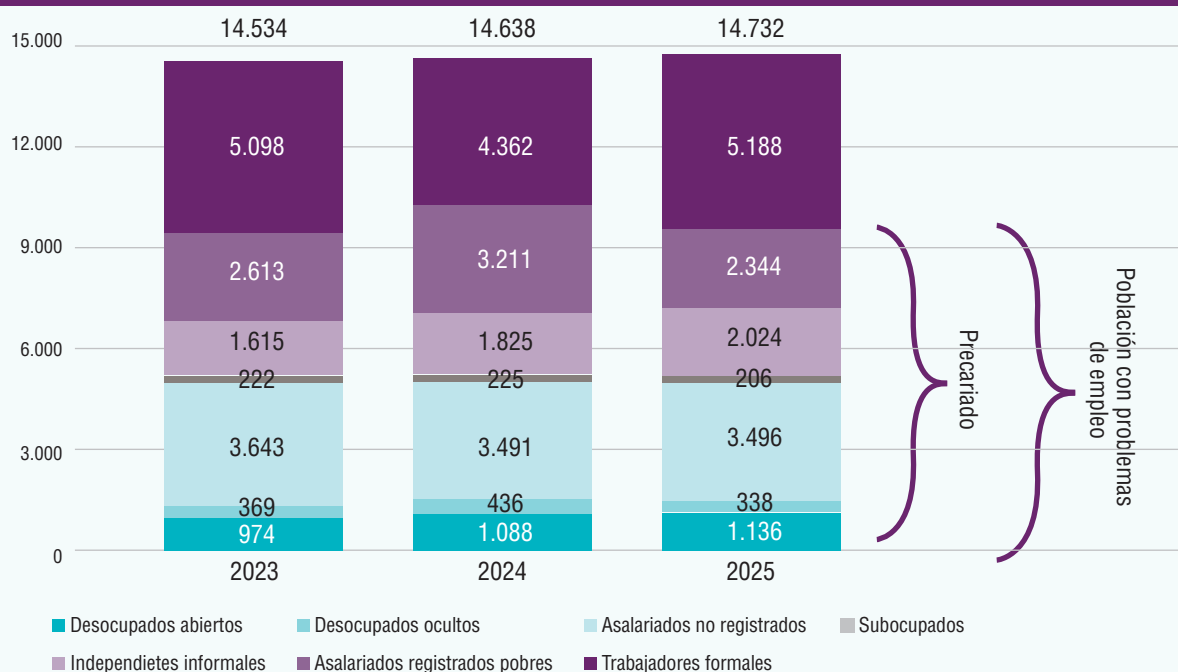
La población con problemas de empleo (PPE) en el primer trimestre de 2025, abarca al 64,8% de la PEA. Es decir, que alrededor de siete personas de cada diez tienen problemas de empleo en nuestro país. Adicionalmente, como señalamos más arriba, se advierte un cambio



en la composición de sus componentes. En efecto, mientras en el primer trimestre de 2024 el precariado<sup>5</sup> (asalariados no registrados + subocupados formales + independientes informales + asalariados registrados pobres) representaba el 85,2% de la PPE, en el mismo trimestre de 2025 alcanzaba al 84,6% de la PPE, es decir una reducción de 0,6 puntos porcentuales. En cambio, la desocupación total (abierta + oculta) aumentó del 14,8% al 15,4% de la PPE. Mostrando un pasaje desde el precariado hacia la desocupación.

### Gráfico 3 > Evolución de las componentes de la Población Económicamente Activa

Primeros trimestres 2023/2025. Total de aglomerados relevados. Población en miles de personas



Fuente: Laboratorio de Economía y Sociología del Trabajo - ITRAS-UNTREF, en base a datos de la EPH, INDEC.

Nota: \* Datos estimados.

Como ya señalamos, en el último año, se redujo la población asalariada registrada en hogares bajo la línea de pobreza (-27,0%), gracias a la reducción de la inflación<sup>6</sup> y también se produjo una disminución de los desocupados ocultos (-22,5%) y de los subocupados (-8,4%). En cambio, creció la informalidad entre los trabajadores independientes (+10,9%) y los desocupados abiertos (+4,4%).

Por su parte, la población de trabajadores formales no pobres aumentó un 18,9% con respecto al año anterior.

Con respecto al mismo trimestre de 2023, se advierte en cambio un incremento de la PPE (1,1%), impulsado por el aumento de los independientes informales (25,3%) y de los desocupados abiertos (16,6%).

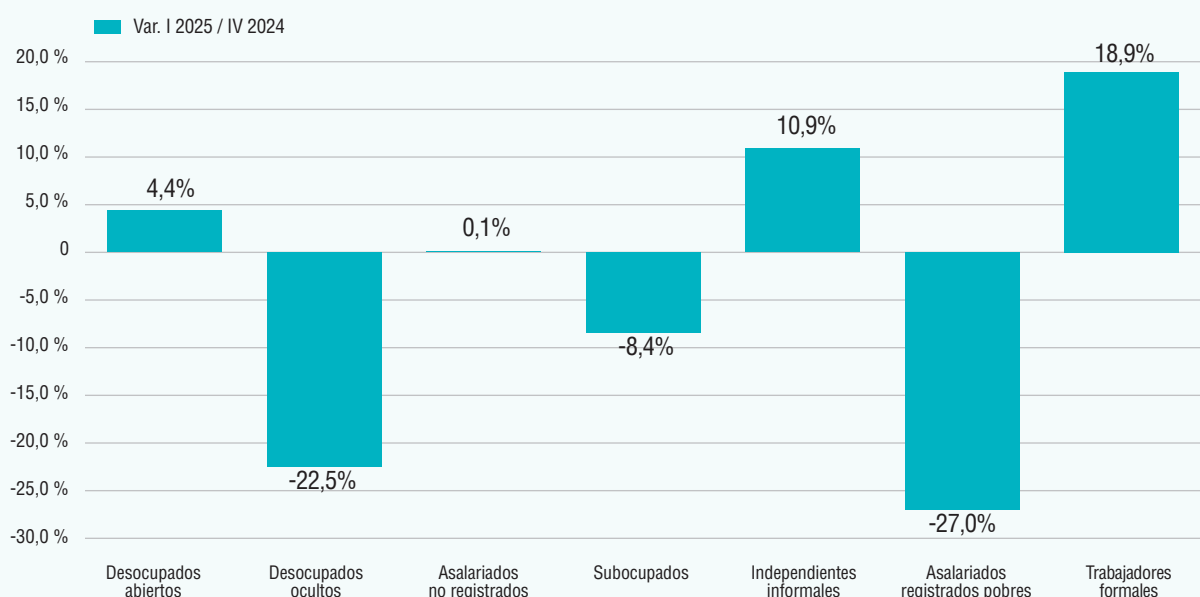
5 Definimos precariado al grupo de trabajadores que sufre la condición de falta de seguridad laboral, incluyendo el empleo intermitente o empleo insuficiente, escaso, mal remunerado o no remunerado.

6 Cabe aclarar, que el cálculo actual del Índice de Precios al Consumidor se encuentra envuelto en una polémica, debido a que el INDEC tenía preparado una nueva ponderación del mismo y no se puso en práctica por cuestiones políticas. La medición actual se elabora en base a una canasta de consumo basada en la Encuesta Nacional de Gastos (ENGHO) 2003/2004 es decir de veinte años atrás, mientras que el nuevo cálculo se basaba en la ENGHO 2017/2018 donde el gasto ha modificado su composición. Utilizando la nueva distribución de gastos la inflación de los últimos meses ha sido superior, por lo tanto, se estima que los niveles de pobreza reales son más altos.

Ver <https://centrocifra.org.ar/wp-content/uploads/2025/03/CIFRA-Informe-salarios-marzo-2025.pdf>



**Gráfico 4 > Variación de los grupos que conforman la PEA**  
Total aglomerados urbano -2024/2025



Fuente: Laboratorio de Economía y Sociología del Trabajo - ITRAS-UNTREF, en base a datos de la EPH, INDEC.

## Características de la población con problemas de empleo

En el primer trimestre de 2025 la población del total de aglomerados relevados de nuestro país contaba con una población con problemas de empleo de 9,5 millones de personas, que representa al 64,8% de la PEA recalculada<sup>7</sup>. Es decir, más de 6 de cada diez personas en nuestro país tienen problemas de empleo. Los desocupados abiertos alcanzaron a 1,1 millones de personas y si le sumamos los desocupados ocultos (aquellos que abandonaron su búsqueda debido al desaliento), llegaron a 1,4 millones. Los asalariados no registrados, se mantuvieron con respecto al año anterior y en este trimestre llegaron a 3,5 millones de personas. Por su parte, los trabajadores formales subocupados alcanzaron a 206 mil personas.

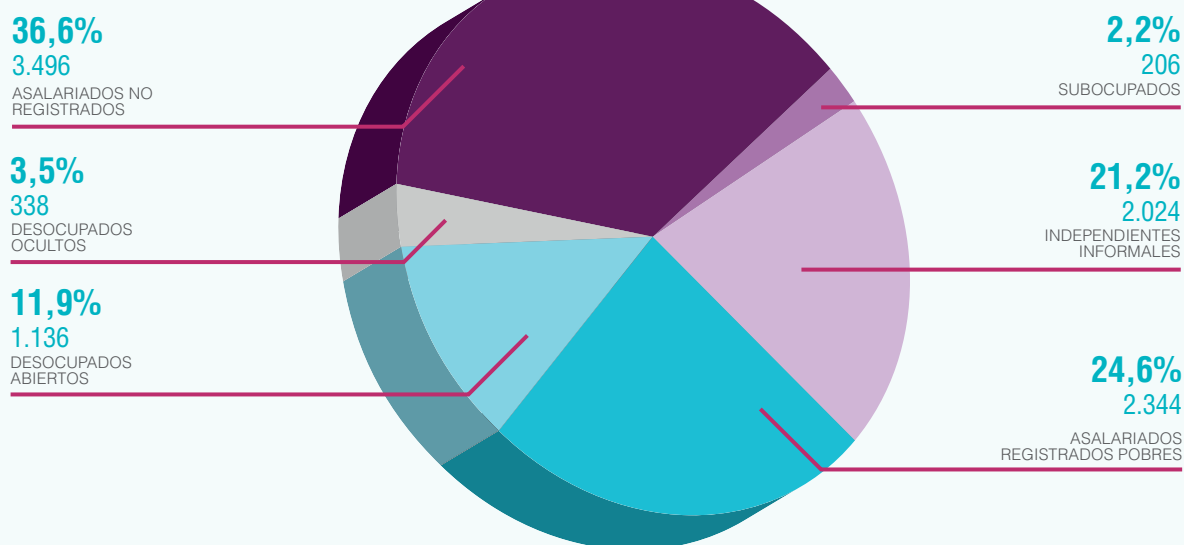
A esto debemos sumarles formas menos visibles de problemas en el mercado de trabajo, como son los trabajadores independientes (empleadores/patrones y cuentapropistas) informales que sumaron 2 millones de personas. Este es un grupo muy heterogéneo, por un lado, se encuentran en él las peores situaciones existentes en el mercado de trabajo como por ejemplo: revendedores callejeros, cortadores de pasto, limpiavidrios de autos, cuidadores de coches callejeros, recuperadores urbanos, etcétera. Pero también pueden encontrarse profesionales, como abogados, médicos o trabajadores de oficio como plomeros, albañiles, electricistas, mecánicos, etcétera.

**...los trabajadores independientes (empleadores/patrones y cuentapropistas) informales que sumaron 2 millones de personas. Este es un grupo muy heterogéneo...**

En el último año se observa una reducción de los asalariados que, aunque están registrados en la seguridad social, viven en hogares que se encuentran por debajo de línea de pobreza (2,3 millones). Esta es una realidad que se instaló en el mercado de trabajo debido a la caída constante del salario real a partir del año 2016, pero que en el último año tuvo un descenso gracias a la reducción de la inflación.

<sup>7</sup> Es decir: Ocupados + Desocupados Abiertos + Desocupados Ocultos.

**Gráfico 5 > Población con Problemas de Empleo**  
Total Urbano - Primer trimestre 2025



Fuente: Laboratorio de Economía y Sociología del Trabajo - ITRAS-UNTREF, en base a datos de la EPH, INDEC.

Como sabemos, la problemática más extrema del mercado de trabajo es la desocupación, por la inexistencia de ingresos y por la ausencia de una protección social eficiente para estas personas.

El 58,4% de los desocupados abiertos vive en hogares que se encuentran por debajo de la línea de pobreza, el 32,7% son jóvenes de entre 15 y 24 años y el 50,6% son mujeres –ambos grupos poblacionales tienen mayores dificultades para encontrar un puesto de trabajo, tal como lo demuestra las tasas de desocupación específicas: 20,6% para los jóvenes y 9,0% para las mujeres, mientras el valor general es 7,9%. El 35,2% de los desocupados además no ha finalizado sus estudios secundarios, con lo cual la dificultad para encontrar un empleo –principalmente puestos de calidad– se acentúa.

La mayoría son desocupados cesantes (87,7%), es decir que han tenido un trabajo anterior, y apenas un 12,3% son nuevos desocupados, provenientes de la inactividad. El 56,5% son desempleados de corta duración<sup>8</sup>. En este sentido nuestro país se diferencia de los países centrales, donde la mayoría de los desocupados son de larga duración; ya que, debido a la deficiencia del sistema de protección social de esta población, deben salir a conseguir cualquier tipo de ocupación –generalmente precaria– conformándose un “círculo defectuoso” entre desocupación y precariado. Por ello, el desempleo abierto es una categoría más apropiada para las capas medias, porque es necesario contar con ahorros previos, para buscar la reinserción sin necesidad de tomar trabajos en cualquier condición para poder mantenerse.

En cuanto a las características de los desocupados ocultos, se advierte que el 50,4% son jóvenes. Las mujeres representan el 49,8% y solo el 8,5% de los mismos son jefes de hogar. El 39,4% no terminaron los estudios secundarios. El 52,5% se encuentra en hogares bajo la línea de pobreza.

Con respecto a los asalariados no registrados, un 37,2% vive en hogares que se encuentran por debajo de la línea de pobreza. Sólo el 20,4% son jóvenes, el 47,0% son mujeres (ambos grupos cuentan con tasas de empleo no registrado superiores al promedio, 59,1% los primeros y 37,5% las segundas), el 41,0% son jefes/as de hogar. El 41,9% no finalizó sus estudios secundarios.

Como señaláramos en los informes anteriores, la mayor problemática se encuentra en un 26,3% de estos asalariados que se encuentran en unidades productivas informales del sector privado, es decir que la probabilidad de que se formalice a estos trabajadores es mucho más baja que para el resto. A este sector prácticamente no llega el Plan Nacional de Regulariza-

**...debido a la deficiencia del sistema de protección social de esta población, deben salir a conseguir cualquier tipo de ocupación –generalmente precaria– conformándose un “círculo defectuoso” entre desocupación y precariado...**

ción del Trabajo del STEySS<sup>9</sup>, que se dedica a verificar si los trabajadores están debidamente registrados, ya que la planificación de la mayoría de las campañas se realiza en base a información de empresas con empleo registrado en la seguridad social.

El perfil de los subocupados difiere en gran medida en las características del resto de las categorías. En efecto, tienen un mayor nivel educativo, sólo el 17,9% no tiene el nivel medio finalizado, y solamente el 17,9% se encuentra en hogares por debajo de la línea de pobreza. La mayoría son mujeres (66,3%) y los jóvenes representan apenas el 12,7%.

Otra de las situaciones problemáticas del mercado de trabajo argentino es el importante número de trabajadores independientes (cuentapropistas o empleadores) que no realiza aportes a la seguridad social, al monotributo u otro tipo de registración. Un número significativo de este grupo se explica por la necesidad de las personas que se incorporan a la desocupación de acceder a un ingreso aunque sea mínimo para poder sobrevivir.

En este sentido se debe tener en cuenta que para buscar empleo activamente (requisito necesario para ser considerado como desocupado por la EPH) es necesario contar con un ingreso mínimo que permita a las personas trasladarse para una entrevista o anotarse en una bolsa de empleo y también “sobrevivir” durante el tiempo de búsqueda, ya que, como se señaló anteriormente, se requieren recursos para poder sobrellevar el proceso de reinserción laboral. Esto provoca que las personas realicen algún tipo de trabajo ocasional muy precario, pero que la EPH lo categoriza como ocupado<sup>10</sup>.

En el total de aglomerados relevados 2 millones de trabajadores se encuentra en esta posición. El 39,9% de estos trabajadores se encuentra en hogares por debajo de la línea de pobreza. El 68,9% son varones, apenas un 9,3% son jóvenes, pero el 54,2% son jefes de hogar. El 48,4% no tiene finalizado sus estudios secundarios.

Los asalariados registrados en hogares bajo la línea de pobreza, una problemática reciente en el mercado de trabajo argentino, están compuestos principalmente por hombres (57,4%) y jefes de hogar (46,5%). Dentro de este grupo hay muy pocos jóvenes (9,0%) y sólo el 20,7% no finalizó sus estudios secundarios.

**Tabla 2 > Perfil de la población con problemas de empleo**

Primer trimestre 2025. Total de Aglomerados relevados. En miles de personas.

Categoría	Población en miles	% de jóvenes	% de mujeres	% de jefes de hogar	% hasta secundaria incompleta	% bajo línea de pobreza
Desocupados abiertos	1.136	32,7%	50,6%	26,8%	35,2%	58,4%
Desocupados ocultos <sup>1</sup>	338	50,4%	49,8%	8,5%	39,4%	52,5%
Asalariados no registrados	3.496	20,4%	47,0%	41,0%	41,9%	37,2%
Subocupados	206	12,7%	66,3%	53,0%	17,9%	17,9%
Independientes informales	2.024	9,3%	41,1%	54,2%	48,4%	39,9%
Asalariados registrados pobres	2.344	9,0%	42,6%	46,5%	20,7%	100,0%
<b>Total</b>	<b>9.544</b>	<b>17,6%</b>	<b>45,6%</b>	<b>42,6%</b>	<b>36,7%</b>	<b>55,8%</b>

Fuente: Laboratorio de Economía y Sociología del Trabajo, ITRAS-UNTREF-FUOCRA, en base a datos de EPH, INDEC.

9 Hay que tener en cuenta que este gobierno está llevando a cabo un proceso de desmantelamiento de todos los controles institucionales. El PNRT no es una excepción y ha sido diezmada su capacidad operativa. Esto significa que ha reducido de manera significativa su tarea.

10 La Encuesta Permanente de Hogares respetando las recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo consideraba como ocupado a las personas que hayan realizado un trabajo de al menos una hora en la semana de referencia.

En definitiva, en el primer trimestre de 2025 nos encontramos con 9,5 millones de personas con problemas de empleo en el total de aglomerados relevados por la EPH, es decir el 64,8% de la población económicamente activa. Con respecto al mismo trimestre de 2024 se advierte una reducción de 732 mil personas, es decir 7,1%. El 45,6% de esta población son mujeres, el 17,6% son jóvenes y el 42,6% son jefes de hogar. El 36,7% de los mismos no finalizó sus estudios secundarios, situación que complica la búsqueda de un empleo y en mayor medida de un puesto de trabajo de calidad. El 55,8% de los mismos habitan en hogares que se encuentran por debajo de la línea de pobreza.

**...se advierte un incremento de la población activa, debido a una variación positiva de la cantidad de ocupados, de los trabajadores formales, pero también de los independientes informales. Asimismo se produce también un significativo aumento del desempleo abierto.**

Como conclusión de la evolución reciente del mercado de trabajo podemos señalar que se advierte un incremento de la población activa, debido a una variación positiva de la cantidad de ocupados, de los trabajadores formales, pero también de los independientes informales. Asimismo se produce también un significativo aumento del desempleo abierto.

## La nueva medición de la informalidad laboral en la Encuesta Permanente de Hogares

A partir del cuarto trimestre de 2024 el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), presentó una nueva forma de medición de la informalidad laboral normativa, para lo cual introdujo modificaciones en el cuestionario de la EPH. Estos cambios obedecen a la necesidad de actualización del instrumento de medición teniendo en cuenta las recomendaciones de la Organización del Trabajo para la medición del sector formal/informal definidas en la 21° Conferencia de Estadísticos del Trabajo<sup>11</sup>. De acuerdo a esta declaración el trabajo informal se define como una actividad laboral desarrollada al margen de las normas regulatorias, con distintas características dependiendo de la modalidad ocupacional en la que se encuadran las personas ocupadas.

Hasta el momento, la EPH captaba y difundía solamente la medición de informalidad asalariada, identificando la existencia o no de una relación laboral reconocida por los marcos de las leyes de nuestro país que protegen el trabajo en relación de dependencia. Pero no existía la posibilidad de manera directa de captar la formalidad o informalidad de los trabajadores independientes. Por ello los cambios incorporados en el cuestionario permiten obtener una medida de la informalidad de los trabajadores independientes mediante variables no consideradas hasta el momento por el instrumento de medición. Lo que permite a partir de esta nueva forma de medición, contar con una medida de la informalidad de la totalidad de la población ocupada.



11 Organización Internacional del Trabajo (2023): Resolución I. Resolución sobre las estadísticas de la economía informal. [https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_901703.pdf](https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/normativeinstrument/wcms_901703.pdf)



Empleadores y trabajadores por cuenta propia desarrollan una actividad laboral para su propia unidad económica, esto provoca que su marco legal de referencia sea el conjunto de normas que regulan sus actividades, a lo que se suman las obligaciones a la seguridad social. Por ello en estos trabajadores independientes la informalidad laboral y la informalidad de la unidad económica coinciden. En cambio, la aproximación a la informalidad de la unidad económica desde los asalariados tiene una definición operativa restrictiva en tanto se deben cumplir con los tres criterios por los que se pregunta: que no haya empleados con descuento jubilatorio, que el negocio no emita facturas y que no haya oficina contable o contador.

**...la aproximación a la informalidad de la unidad económica desde los asalariados tiene una definición operativa restrictiva en tanto se deben cumplir con los tres criterios por los que se pregunta: que no haya empleados con descuento jubilatorio, que el negocio no emita facturas y que no haya oficina contable o contador.**

Para poder recabar esta nueva información se produjeron, entre otros, los siguientes cambios: Incorporaron la medición de la formalidad e informalidad de las unidades económicas, que se ajustó para cada categoría ocupacional como paso necesario para la medición de la informalidad del trabajo independiente y de la formalidad e informalidad de los negocios y de las empresas para las que trabajan las personas asalariadas y los trabajadores familiares sin remuneración. Las variables incorporadas para identificar la situación de registro de la unidad económica son la realización de aportes por el propio trabajo (independientes), la posibilidad de emitir facturas y la existencia de contador/oficina contable, esta última como variable de rescate en casos de ausencia de información.

En la figura 1 se encuentra representado la matriz operacional para distinguir tanto la formalidad o informalidad de los trabajadores de acuerdo a la independencia o dependencia de su trabajo y la categoría ocupacional (por columnas). Como también las características de la unidad económica: formal, informal o en hogares. Además, agregamos la conformación de cada uno de los grupos.

**Figura 1 > Matriz de ocupaciones informales/formales por sector y situación en el empleo**

Unidad Económica	Independientes				Dependientes		
	Empleadores		Cuenta propia		Asalariados		Trab. fliares.
	Formales	Informales	Formales	Informales	Formales	Informales	Informales
Formal	<b>A</b>		<b>C</b>		<b>E</b>	<b>G</b>	<b>J</b>
Informal		<b>B</b>		<b>D</b>		<b>H</b>	<b>K</b>
Hogares					<b>F</b>	<b>I</b>	
Empleo Formal:					A+C+E+F		
Empleo informal en el sector formal:					G+J		
Empleo informal en el sector informal:					B+D+H+K		
Empleo informal en el sector hogares:					I		
Empleo Informal:					B+D+G+H+I+J+K		
Tasa de Informalidad:					$\frac{(B+D+G+H+I+J+K)}{(A+B+C+D+E+F+G+H+I+J+K)} * 100$		

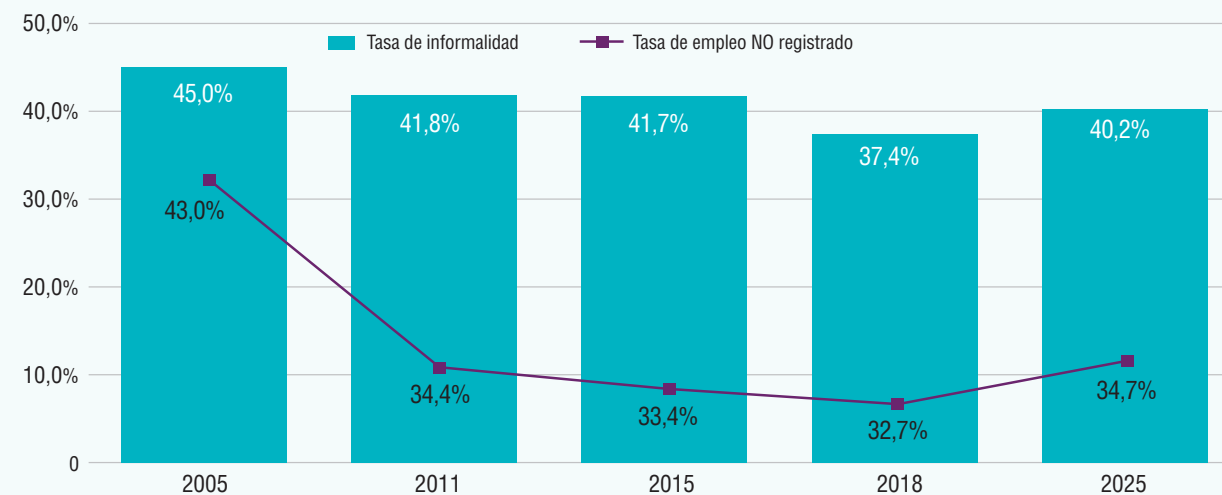
Fuente: Laboratorio de Economía y Sociología del Trabajo - ITRAS-UNTREF, en base a datos de la EPH, INDEC.

En el primer trimestre de 2025, en los 31 centros urbanos relevados por la EPH, la informalidad laboral alcanzó el 42,0%. Pero la magnitud de la informalidad varía de manera significativa de acuerdo a la categoría ocupacional de los trabajadores. En el caso del empleo asalariado la informalidad (hasta ahora conocida como tasa de empleo no registrado) alcanza al 36,3%, mientras que en el conjunto del trabajo independiente nos encontramos con dos situaciones disímiles, entre los trabajadores por cuenta propia la informalidad alcanza al 61,3%, mientras que entre los empleadores, llega al 24,9%. Los trabajadores familiares sin remuneración, por definición, son considerados en su totalidad informales.

Cabe señalar igualmente que la problemática de la informalidad normativa no es un fenómeno reciente en el mercado de trabajo argentino, sino que existe desde hace varias décadas. Si bien no existen datos oficiales que permitan construir una serie de mediano plazo sobre este indicador en el total de aglomerados urbanos, es posible construir una serie alternativa de la evolución de la informalidad en el Gran Buenos Aires, con datos extraídos de encuestas a hogares -realizadas por otras instituciones que conforman el Sistema Estadístico Nacional-, que han utilizado una metodología similar. Estas encuestas anteriores han sido utilizadas como antecedentes para la confección de la nueva propuesta del INDEC.

Como se puede observar en el gráfico siguiente el porcentaje de la población ocupada informal oscilo en valores cercanos al 40%, mostrando la tasa más elevada en el 2005, cuando alcanzó al 45,0%, del total de ocupados. Por otro lado, se puede advertir un comportamiento similar a la evolución de la tasa de empleo no registrado calculada con los datos de la EPH para el Gran Buenos Aires en esos mismos años.

**Gráfico 6 > Evolución de la tasa de informalidad total\* y de la tasa de empleo no registrado**  
Total de aglomerados relevados - 2005, 2011, 2015, 2018 y 2025



Fuente: Laboratorio de Economía y Sociología del Trabajo - ITRAS-UNTREF.

Nota: \*Las fuentes utilizadas para la tasa de informalidad son: 2005, Módulo de trayectorias laborales (INDEC, MTEySS, BM); 2011 y 2015, ENAPROSS (MTEySS) y 2025, EPH, INDEC. Para la tasa de empleo no registrado, EPH.

Para poder entender las características de este conjunto complejo que es la informalidad laboral normativa, analizaremos su distribución de acuerdo a distintas características de la situación ocupacional de las personas. En el primer trimestre de 2025 se contabilizaron 5,5 millones de trabajadores informales según la EPH, la mayoría de ellos se encuentran en relación de dependencia, asalariados que representan 62,7% y suman 3,5 millones de personas. La segunda categoría en importancia son los trabajadores por cuenta propia, 1,9 millones, es decir más de un tercio de este conjunto (34,3%).

La mayoría de los asalariados informales provienen del sector privado, donde se concentran 3,3 millones de personas y representan el 94,2% de los asalariados y un cuarto (25,4%) del total de informales. En este grupo se encuentra un 42,6% que procede del sector formal. En



este segmento los trabajadores realizan actividades en empresas que, en general, cumplen con las normativas vigentes, incluidas las laborales para una parte de la dotación del personal. Se supone que estas empresas operan con niveles de rentabilidad y capacidad de acumulación que les permitiría regularizar la situación ocupacional de estos trabajadores.

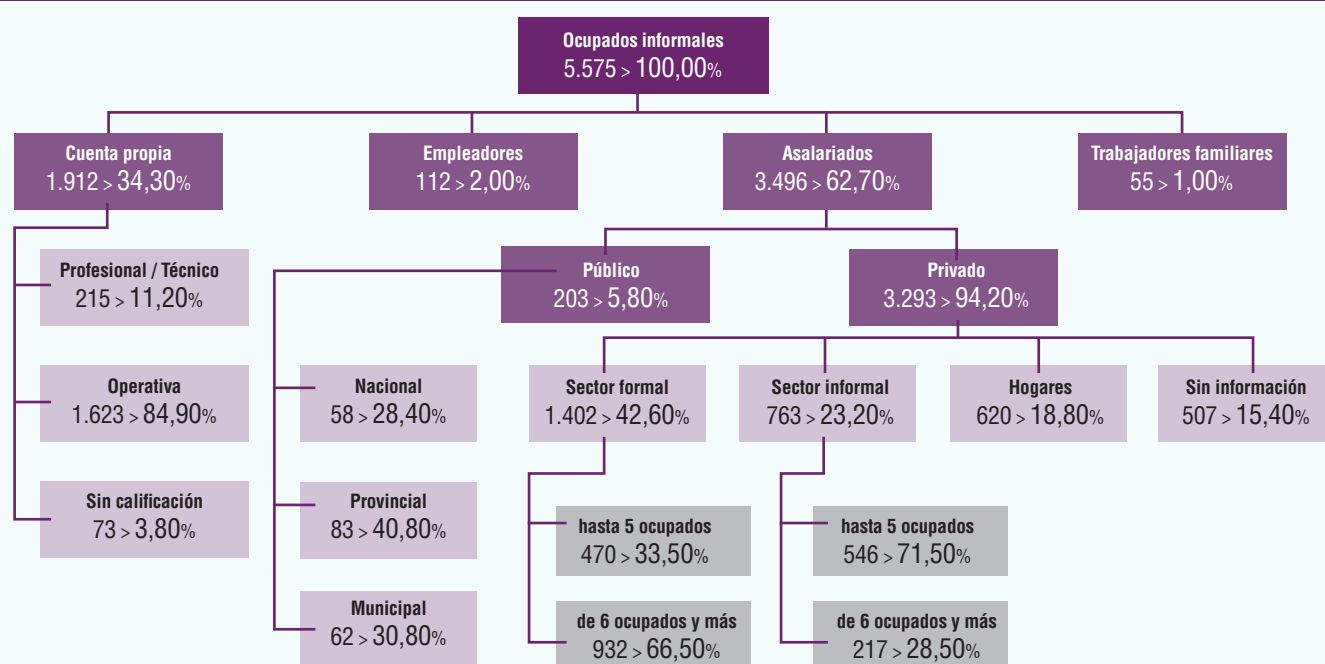
Por otra parte, el 23,2% de los asalariados informales se encuentran en establecimientos del sector informal, esto significa que el incumplimiento de la normativa laboral por parte de los empleadores se produce en el marco de una evasión general del conjunto de normativas existentes. Estas unidades económicas no se encuentran identificadas en ninguno de los sistemas registrales de los distintos niveles estatales, tanto nacionales, como provinciales, como municipales. Se asume que este conjunto de establecimientos tiene actividades de escasa capacidad de acumulación, baja productividad y baja inversión en tecnología. Por lo tanto, el trabajo informal resulta una consecuencia del subdesarrollo de unidades productivas que son incapaces de brindar condiciones laborales no precarias.

Los establecimientos del sector formal e informal presentan una diferencia significativa en cuanto a su tamaño. En efecto, mientras que dos tercios de los asalariados informales en el sector formal se concentran en las unidades económicas de 6 ocupados y más, casi las tres cuartas partes de los asalariados informales en el sector informal se concentran en las unidades más pequeñas de hasta 5 ocupados. Finalmente, el 18,8% de los asalariados informales se desempeña en hogares, corresponde a 620 mil trabajadores en casas particulares.

El empleo público representa el 5,8% de la informalidad de los asalariados. La mayor parte proviene del empleo provincial 40,8%, luego del empleo municipal 30,8% y un 28,4% de la administración pública nacional. Se trata de distintas modalidades de contratación que evaden las obligaciones de la seguridad social o que obligan a los trabajadores a hacerse cargo de ellas.

Con respecto a los cuentapropistas, se advierte que la mayoría de ellos (84,9%) son trabajos de calificación operativa, es decir, plomeros, mecánicos, electricistas, vendedores, etcétera. Aunque también encontramos un 11,2% de profesionales o técnicos. Y por último, un 3,8% de trabajadores sin calificación alguna, es decir, cartoneros, limpiavidrios, vendedores en las esquinas y otros tipos de changas de subsistencia.

**Figura 2 > Distribución de los ocupados informales según característica de su situación laboral**  
Total de aglomerados relevados. Primer trimestre de 2025



También se advierte una significativa heterogeneidad de la tasa de informalidad entre los ocupados como de la incidencia de los sectores de las unidades productivas según la rama de actividad económica. Las ramas que presentan las mayores tasas de informalidad son: el Servicio Doméstico (75,4%), la Construcción (75,1%), Hoteles y restaurantes (60,2%), Otros servicios comunitarios, sociales y personales (58,1%) y el Comercio (51,3%). En cambio, la Administración pública (10,1%), la Enseñanza (12,8%) y Servicios sociales y de salud (23,7%) son los que tienen las menores tasas.

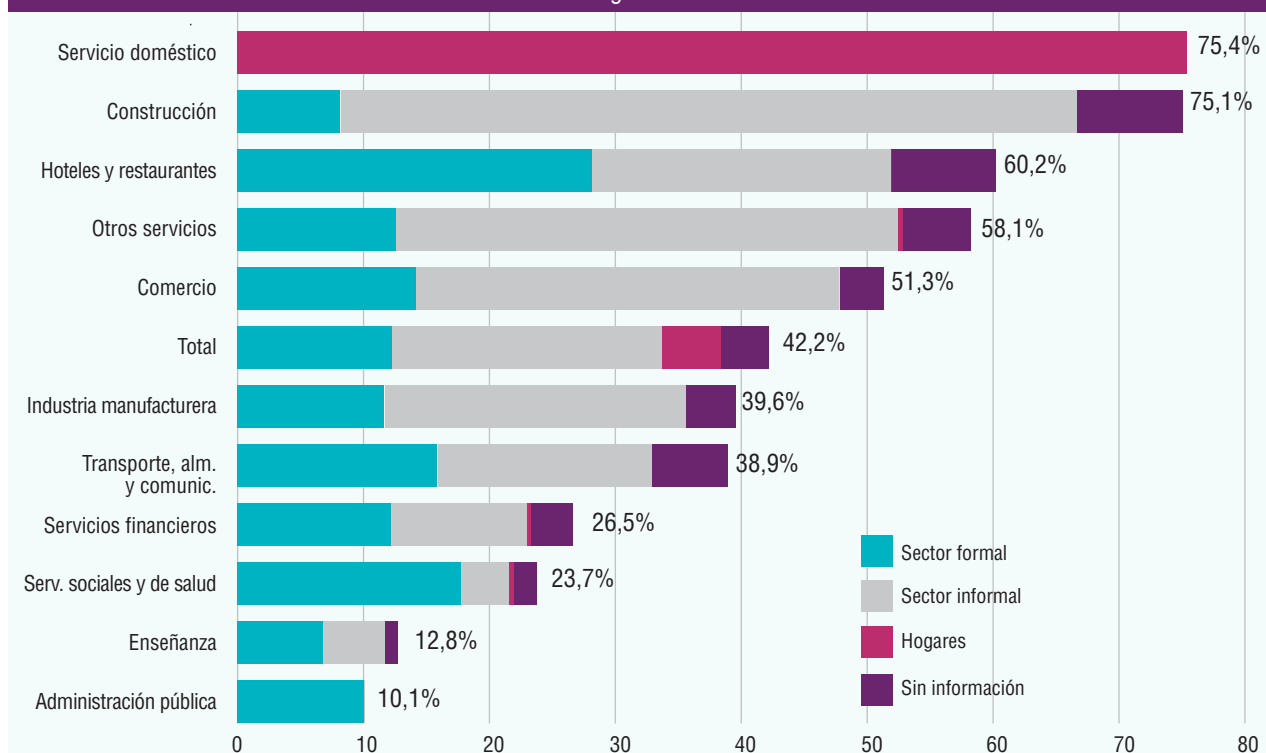
La información de la incidencia de los sectores productivos en la que se insertan los ocupados informales aporta evidencia que permite comprender mejor la problemática. Por ejemplo, el sector de mayor informalidad es el Servicio doméstico donde todas sus trabajadoras se encuentran en el sector hogares. Esta situación que se presenta en este sector se debe, en gran medida, a la dificultad de fiscalización de la situación laboral dentro de los hogares, ya que existe una imposibilidad legal para poder entrar en los domicilios particulares.

**La información de la incidencia de los sectores productivos en la que se insertan los ocupados informales aporta evidencia que permite comprender mejor la problemática. Por ejemplo, el sector de mayor informalidad es el Servicio doméstico donde todas sus trabajadoras se encuentran en el sector hogares...**

También se puede advertir que en la rama Construcción tiene un peso muy elevado la informalidad en el sector informal y esta característica explica más de las tres cuartas partes de la tasa, lo que demuestra la dificultad de una reducción de la tasa en este sector. Algo similar sucede en el resto de las ramas, el sector informal incide en la mayor parte de la tasa.

En cambio, en Servicios financieros, Servicios sociales y de salud y en Enseñanza hay una mayor presencia de la informalidad en el sector formal, es decir en unidades productivas que cuentan con algún grado de formalidad y que tienen a una parte de sus trabajadores registrados en la seguridad social. Por último, los trabajadores informales de la Administración pública se encuentran todos en el sector formal.

**Gráfico 7 > Tasa de informalidad de los ocupados y composición según sector de las unidades económicas. Total de aglomerados relevados - Primer trimestre de 2025**



Fuente: Laboratorio de Economía y Sociología del Trabajo - ITRAS-UNTREF, en base a datos de la EPH, INDEC.

## A modo de síntesis

### Crece la presión sobre el mercado de trabajo

En efecto, en el primer trimestre de este año, 3,4 millones de personas salieron a buscar empleo en el total de aglomerados relevados. Menos de un tercio de ellos son desocupados, mientras que los dos tercios restantes corresponden a ocupados que buscan otra ocupación, debido a la necesidad de conseguir un empleo de mayor calidad o de mejor remuneración, o para conseguir empleos adicionales que les permitan compensar la pérdida de poder adquisitivo.

### Se registra una mayor informalidad del trabajo

Esto se refleja en el incremento muy superior de los asalariados informales (24,6%) con respecto a los asalariados formales (9,6%) en los últimos ocho años. Lo que provocó el aumento de la tasa de informalidad de los asalariados en 3 puntos porcentuales, alcanzando el 36,3%.

### Creced los monotributistas y se estancan los asalariados registrados privados

Otro de los indicadores que reflejan la mayor precarización es el diferente comportamiento de los asalariados registrados del sector privado y los monotributistas. Mientras que los primeros, en los últimos ocho años crecieron apenas un 1,0%, los segundos lo hicieron un 38,7%. Este comportamiento puede estar mostrando una precarización encubierta por parte de las empresas, que obligan a sus empleados a inscribirse en el monotributo y facturar como si fueran prestadores de servicios.

### Siete personas de cada 10 activas tienen problemas de empleo

La Población con Problemas de Empleo (PPE), abarca a casi siete personas de cada diez activas en nuestro país. Pero además, en la gestión del gobierno libertario se advierte un cambio en la composición de la misma, se reduce el precariado (asalariados no registrados + subocupados formales + independientes informales + asalariados registrados pobres) y se incrementa la desocupación total.

### Aumentan los independientes informales

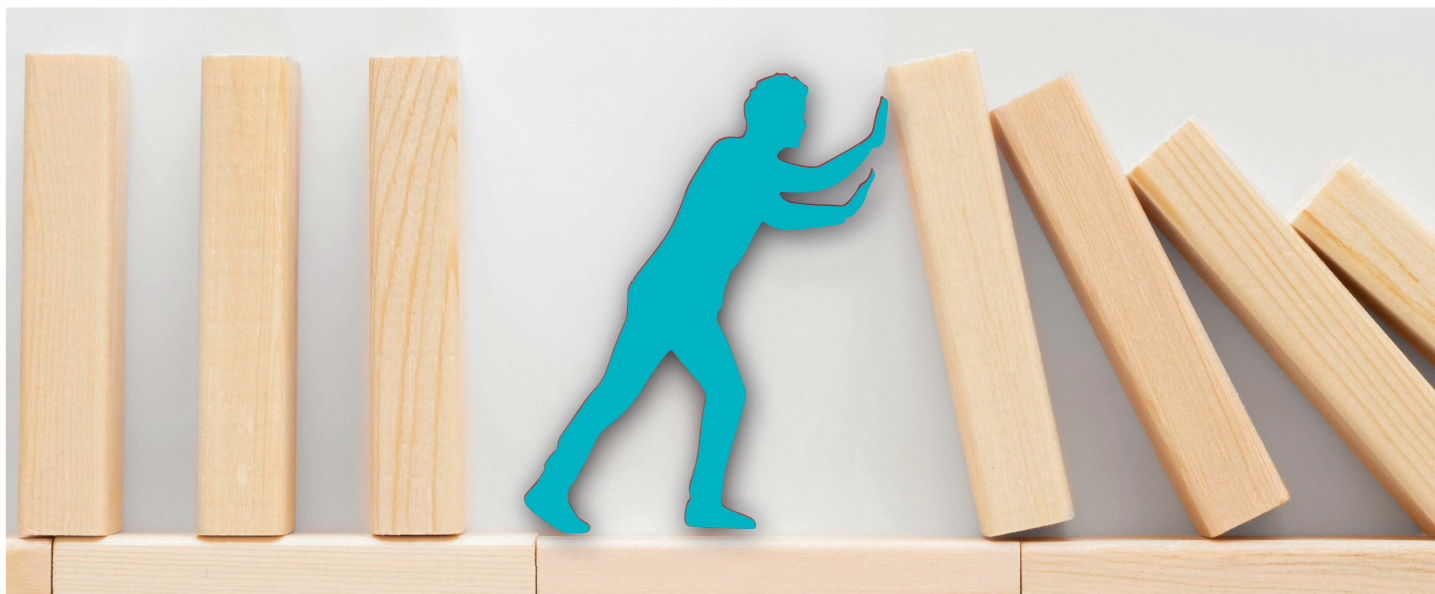
Por último, la EPH realizó cambios en sus cuestionarios e incorporó nuevas preguntas que permiten calcular la informalidad de los independientes. Para una tasa de informalidad del total de los ocupados de 42,0%, la tasa para los cuentapropistas llega a 61,3% y entre los empleadores alcanza a 24,9%.#





# Prospectiva del mercado laboral: lo que viene

Guillermo Zuccotti | Pablo Granovsky



**LOS** datos analizados en el presente número nos permiten indagar acerca de la relación entre la marcha de la economía del gobierno libertario y un mercado de trabajo que arrastra, desde hace tiempo, dificultades en la creación de empleos de calidad.

***El cambio de régimen cambiario y monetario hacia la mitad de año con el único objetivo de dominar la tasa de inflación tuvo notorias consecuencias sobre el nivel de actividad económica...***

El cambio de régimen cambiario y monetario hacia la mitad de año con el único objetivo de dominar la tasa de inflación tuvo notorias consecuencias sobre el nivel de actividad económica. Mas allá de la definición técnica de recesión, los consecutivos registros de caída de la mayoría de los sectores industriales muestran la consolidación de un escenario recesivo que conspira contra la postergada expansión de un mercado de trabajo que incluya socialmente a través de la dinámica de la ocupación.

Un indicador que da cuenta del freno de expectativas que contagia la parálisis de la economía real es el nivel del uso de la capacidad instalada, el más bajo en años, solamente comparable a los tiempos de pandemia. En este sentido, es razonable pensar que la restringida ocupación reafirme y consolide la precarización como norma y el empleo autónomo precario como forma de sortear la necesidad de ingresos de estos trabajadores.

Al cierre de esta edición, dos elementos generan interrogantes en la prospectiva del empleo. Por un lado, la víspera de las elecciones en un contexto de deterioro del humor social aumenta la incertidumbre sobre la consolidación del actual rumbo del gobierno libertario.

De todos modos, en clave política, la falta de timing de las autoridades económicas para llegar a la fecha de elecciones con una tasa de inflación tendiendo a la baja, a cualquier costo, incluso

en términos de compromiso del propio programa financiero, debe incluir en el análisis a un actor inesperado pero gravitante. La intervención directa en el mercado de cambios del Secretario del Tesoro de los Estados Unidos y la reunión bilateral del Presidente Milei con el Presidente de los Estados Unidos, Donald Trump, como factores que aseguraron la pax cambiaria que el gobierno requería para llegar competitivo a las elecciones de octubre. Esto se expresa en una mejora de las expectativas financieras.

Pero esto no garantiza el futuro. Es más, de persistir la obstinación con sostener un tipo de cambio artificialmente quieto, podría profundizarse el contexto recesivo y la consecuente postergación de la economía real con su correlato en la pérdida de calidad institucional en el mercado de trabajo. Así, si la actividad no repunta y se presenta un escenario de inestabilidad, los ingresos caerían y la informalidad laboral crecería.

En otros términos, podemos considerar un conjunto de dificultades en el plano económico por la prioridad política de la desinflación, centralmente por el lado del sector externo con un deterioro pronunciado de la Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos. Esto pone dudas sobre la sostenibilidad del esquema y sobre las posibilidades de pasar, en un mediano plazo, a un programa de desarrollo económico y socio-productivo sostenible, necesario para recrear un nuevo pacto productivo.

En el plano estructural, se consolidaría la segmentación del mercado de trabajo tanto en la no generación de puestos de trabajo registrados en el sector privado, como en el aumento de la desocupación y en el incremento del precariado (los ocupados con problemas de empleo: incremento de los asalariados registrados pobres, de los asalariados no registrados y de los independientes informales).

***En el plano estructural, se consolidaría la segmentación del mercado de trabajo tanto en la no generación de puestos de trabajo registrados en el sector privado, como en el aumento de la desocupación y en el incremento del precariado...***

En este sentido, las elecciones venideras son cruciales para testear cual es el costo de oportunidad para la sociedad argentina, claramente fragmentada socialmente, de sacrificar el deterioro de sus ingresos e incluso la calidad de los mismos en pos de una estabilidad de precios fuertemente influenciada por anclas que luego del examen electoral, parecerían redefinirse. #

